

关于龙游县 2013 年国民经济和社会发展规划执行情况、 2014 年国民经济和社会发展规划草案的报告(摘要)

(2014 年 1 月 10 日在龙游县第十二届人民代表大会第三次会议上)

县发展和改革局

一、2013 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来,面对复杂严峻的国内外宏观经济形势,全县上下紧扣县十二届人大二次会议确定的国民经济和社会发展规划目标任务,围绕“产业新城、文化古都、山水龙游”目标定位,深入实施“工业立县、开放兴县、特色强县”战略,以经济转型升级为主线,以“两化引领、创新实干”为主基调,积极开拓创新,协调推进新型工业化、新型城镇化和新农村建设,全县经济继续保持平稳较快发展的良好态势。

(一)主要计划指标完成情况

一年来,受宏观经济影响,我县经济发展速度有所放缓,但总体仍保持平稳增长态势,除固定资产投资、城乡居民收入等少数指标受宏观性、结构性等因素影响未完成计划目标外,年初确定的经济社会发展目标基本完成,初步预计:

全年实现地区生产总值 176.6 亿元,同比增长 10%,其中一产增加值 13.2 亿元,同比增长 2.2%,二产增加值 102.5 亿元,同比增长 11%,三产增加值 60.9 亿元,同比增长 10.4%;实现公共财政预算收入 9 亿元,同比增长 11.8%,完成年度计划的 103%;完成固定资产投资 107.4 亿元,同比增长 1.6%;实现社会消费品零售总额 92.4 亿元,同比增长 14.2%,完成年度计划的 100.2%;实现外贸进出口总额 36225 万美元,同比增长 24.4%,完成年度计划的 113.1%;实现城镇居民人均可支配收入 27817 元,同比增长 10.2%,低于年度计划 0.8 个百分点,实现农村居民人均纯收入 12584 元,同比增长 11.3%,低于年度计划 0.7 个百分点;城镇登记失业率和人口自然增长率均控制在年初确定的目标以内;万元生产总值能耗、化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氮氧化物排放量、氨氮排放量等节能减排指标全部达到上级要求。

(二)“六个一批”重点项目推进情况

重点基础设施建设项目:共 90 个,年度计划投资 49.8 亿元,累计开工 70 个,开工率为 77.8%,完成投资 34.5 亿元,投资完成率为 69.3%。重点工业项目:共 47 个,年度计划投资 51.5 亿元,累计开工 31 个,完成投资 29.5 亿元,投资完成率为 57.3%。重点房地产项目:共 17 个,年度计划投资 12.6 亿元,累计开工 14 个,完成投资 11.4 亿元,投资完成率为 90.7%。重点前期项目:共 25 个,总体稳步推进,其中高坪桥水库项建书已审待批,衢江治理工程可研报告、衢宁铁路(龙游段)项建书已批复,龙游港区规划已编制完成。重大市场化项目:共 4 个,其中龙游汽车城、农产品物流加工等项目正在招商对接中,混凝土搅拌站招投标方案已完成,蜡烛台休闲度假中心初步设计方案已完成。重大探讨性项目:共 5 个,其中城际铁路(龙游段)项目涉及的《长江三角洲城市群综合交通网规划》初稿已编制完成,315 省道龙游段改建工程、21 省道至 17 省道连接线工程前期对接工作有序推进,江心洲开发、火车客运站站前区块综合开发项目前期规划工作稳步开展。

(三)经济运行主要特点

1. 以新型工业化统筹一二三产业发展,经济平稳增长。

以新型工业化为引领,推进产业协调发展,全县经济稳中有进。虽然在调结构、促转型过程中,全县经济发展速度有所放缓,但发展质量和效益进一步提升,财政总收入和公共财政预算收入全年保持 12%左右的增幅,高于地区生产总值增

速;规模工业企业利润增幅从一季度的-16.4%转为正增长,经营效益有所改善。

——以新型工业化理念推进现代农业发展,农业产业化水平稳步提升。以“两区一中心”为重点,整合资源,加大基础设施投入,农业发展平台进一步优化,全年共投入 1.2 亿元资金,实施了粮食功能区、富硒产业集聚区、高标准农田建设、千亿斤粮食产能提升工程等一批重点农业基础设施项目,农业两区基础设施水平不断提升,现代农业综合区通过省级验收。相继落户一批农业产业化项目,一年来共引进农业项目 50 多个,协议投资 10 亿元以上,既推动了我县农业新兴产业培育和传统产业改造,又带动了农业组织化、规模化、标准化发展,更优化了全县农业产业空间布局。全县累计发展家庭农场 618 家,农民专业合作社 1018 家,农业龙头企业达到 83 家,建立农业生产标准 11 个,发展标准化生产基地 2 万亩,龙游发糕、志棠莲子、龙游乌猪等特色产品通过原产地认证。“东部蔬菜、南部茶叶、笋竹、高效有机农业、西部生态循环农业、花卉苗木产业、北部天然富硒、中部综合区”的农业特色产业发展格局初步形成。

——以新型工业化推进工业转型发展,工业经济提质增效。虽然受宏观经济影响,工业发展面临较多的困难与压力,但总体平稳运行,质量和效益有所提升。工业用电量全年一直保持 13%左右的增幅,说明全县工业企业在外部环境趋紧的背景下,生产经营总体平稳。工业企业利税增幅从 3 月份的-9.8%增长到 11 月份的 11.7%,工业经济逐渐进入平稳增长的提质增效期。一年来,注重通过招商转型来推动发展转型,继续紧盯大企业、大项目,招商项目质量明显提升,2013 年引进的工业项目平均投资规模达到 1.7 亿元,首期投资 5 亿元的伊利乳饮料项目已开工建设,投资 22 亿港元的维达纸业二期、投资 10 亿元的华飞轻纺二期项目进展顺利,这批项目的投产将进一步促进我县产业结构转型升级。主导产业和规模企业继续保持平稳增长,特种纸、装备制造和纺织服装三大主导产业全年分别完成产值 76.5 亿元、35.5 亿元和 35.5 亿元,三大产业产值占全县规模工业总产值的比重达到 54.9%。全县规模以上企业达到 198 家,年内新增 26 家,其中亿元企业达到 67 家。“一区两块”继续保持良好发展势头,全年实现工业总产值 214 亿元,同比增长 13.4%,占全县工业总产值的比重达到 79.7%,工业经济集约化、规模化程度不断提高。

——以新型工业化带动人口集聚和产业集中,服务业加快发展。围绕产业新城、功能新区目标定位,“一区二块”加快发展,累计落户企业 448 家,常住人口继续增长。人口集聚、产业集中带动了城市、中心镇和工业园区服务业快速发展,全年新备案服务业项目 450 个,完成服务业重大项目投资 6.3 亿元,同比增长 39.9%。金融服务业平稳运行,全县新增金融机构 3 家,截止 11 月底,全县金融机构各项存款余额达到 204.3 亿元,同比增长 16.1%,各项贷款余额达到 178 亿元,同比增长 20.5%。商贸流通业稳步发展,家居建材市场、金属贸易物流城、人民广场城市综合体等一批重大商贸服务业项目已开工或即将开工建设,全年批发零售业同比增长 23.8%,住宿餐饮业同比增长 24%。旅游业平稳发展,石窟休闲度假中心、紫檀孝福国学博览园等项目有序推进,民居苑成为国家 4A 级旅游景区,农村休闲旅游继续保持良好发展态势。全年旅游接待总人数

和旅游总收入同比均增长 30%以上。

2.以新型城镇化统筹城乡发展,美丽龙游彰显新面貌。

一年来,以城市和中心镇为主平台,在推进新型城镇化的同时,按照宜居宜业的要求,进一步加大美丽乡村建设力度,着力改善县域生态环境,美丽龙游彰显新面貌。

——城镇建设稳步推进,品位进一步提升。围绕完善城镇功能、提升城镇形象,稳步推进城镇新区建设和旧城改造,兰石新区道路网络基本形成,西湖沿家苑二期工程完工;龙游工业园区综合区块开发加快推进,华飞庄园、申城大自然等项目稳步实施,北辰小学正式投入使用,工业园区幼儿园、消防站等工程进展顺利;湖镇阳湖小区主体完工,城镇新区开发建设取得新进展。城市旧城改造稳步实施,大南门拆迁改造有序推进,灵江东岸景观改造、太平路南侧管线改造等工程全面完工,城市污水、垃圾处理、地下管网等一批基础设施改造项目顺利推进,城市功能进一步完善。阳光水岸、银杏湾、湖镇阳光新城等商住小区的建设加快推进,城镇宜居环境不断提升。

——美丽乡村建设扎实推进,环境进一步改善。按照“点上建精品、线上造风景”的思路,扎实推进美丽乡村建设,全面完成 32 个美丽乡村、2 个市级示范乡镇、8 个精品村创建工作,横山镇志棠村等历史文化村落修复保护工程扎实推进。开展国省道沿线村庄综合整治工作,编制完成龙游北线乡村旅游规划,串点成线,积极打造十里荷花景区,推动大乡村向大景区转变,不断优化农村环境,全年投入美丽乡村建设资金超过 5000 万元。“一村一品”建设成效明显,百荷园、大喀大智能化蛋鸡养殖、龙和渔业等项目如期建成,淘宝网特色中国?龙游馆正式开馆,34 个“一村一品”农产品生产基地通过原生态农场认证,通过电子商务交易农产品种类达 300 多种,大力促进了农产品销售,带动了农民增收。农民集聚小区建设加快推进,以省山区集聚发展试点为契机,实施塔石镇蒋塘小区等一批农民集聚区建设,推动人口内聚外迁。

——共建生态家园全面推进,生态进一步优化。以共建生态家园为载体,统筹推进“三改一拆”、生猪养殖整治、“四边三化”等工程,区域生态环境不断优化。“三改一拆”强力推进,全年共拆除违法建筑 6954 起,总面积 105.5 万平方米,香溢市场西侧违建钢棚、岑山路违建大排档等一批规模大、群众反映强烈的违法建筑全部拆除。生猪养殖污染综合整治成效明显,全年共拆除违法养殖场 4559 家,总面积 47 万平方米,结合中小河流综合整治工程的实施,全县地表水质量初步得到改善。“四边三化”工程稳步推进,杭新景及杭金衢高速出口、320 国道下章至龙游大桥段、衢龙路九里立交桥段等绿化改造工程基本完成。

3.以基本公共服务均等化统筹民生发展,社会和谐稳定。

按照城乡基本公共服务均等化的发展要求,进一步加大财政投入,有序推进各项民生项目建设,社会事业加快发展,城乡和谐程度进一步提高。

——文教卫事业均衡发展,公共资源配置更加合理。全面推进文化强县建设,继续实施公共文化惠民工程、文化产品创优工程、文化产业培育工程等一批文化事业项目,建成 18 个农村文化礼堂,实施文化“三下乡”惠民活动,丰富群众文化生

活。教育发展水平进一步提升,培智学校、北辰小学等建成使用,小南海小学、泽随初中等教学楼项目顺利实施,建成 30 个乡镇中心幼儿园,义务教育标准化学校建设上新台阶。县职业教育中心项目开工建设,新增 7 个市级中职现代化建设工程。医药卫生体制改革深入推进,卫生事业加快发展,模环卫生院、庙下卫生院门诊综合楼项目即将完工,县急救指挥中心投入使用,标准化村卫生室建设有序推进,公共卫生服务均等化水平不断提升。

——民生项目加快推进,经济社会发展协调性增强。西湖沿家苑二期、向阳家苑安居工程基本完工,城市低收入居民住房保障能力进一步提升。社会福利中心项目主体结顶,湖镇中心敬老院扩建工程基础完工,民政福利事业稳健发展。城乡供水一体化工程加快推进,完成一批城郊村、园中村的城市供水工程,继续实施农民饮水安全工程,解决 2.1 万农村人口饮水安全问题。农村交通基础设施不断改善,新建农村联网公路 29.8 公里,林区道路 100 公里。继续实施广电惠民工程,推进“数字新农村”建设,完成 50 个行政村双向智能化网络改造,6 万多农户有线电视数字化平移,基本实现广播“村村通”、“村村响”,广播电视入户率达到 99.5%以上。

——社会保障体系进一步完善,保障水平稳步提高。继续实施五项保险扩面工作,全县新增五险参保人数 18000 多人,城乡居民养老保险参保率达 95%以上,被征地农民全部实现先保后征。严格落实《龙游县最低生活保障实施办法》,稳步提高保障标准,城镇居民低保标准从每人每月 424 元调整到 480 元,农村居民低保标准从每人每月 255 元调整到 332 元。全年共救助困难群众 6509 人次,发放救助金 571.3 万元。全面提高城乡居民合作医疗保险保障水平,人均筹资标准提高到 460 元,政策范围内住院费用报销比例提高到 75%以上,大病再保险制度初显成效,城乡居民医保参保率达到 95.7%。

二、2014 年国民经济和社会发展规划预期目标

2014 年是贯彻党的十八届三中全会精神,全面深化改革的第一年。虽然宏观经济仍存在不确定因素,但世界经济总体处于恢复增长期,国内经济也将继续保持稳定增长态势,尤其是随着《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的贯彻实施,改革红利将不断释放,我县将迎来经济发展新机遇。综合考虑国内外发展环境、周边县(市、区)发展态势和龙游的现实基础与发展要求,建议 2014 年国民经济和社会发展主要预期目标安排如下:

- 生产总值增长 10%。其中一产增长 4%,二产增长 10%(工业增加值增长 11%以上),三产增长 11%;
- 公共财政预算收入增长 10%;
- 固定资产投资增长 13%;
- 社会消费品零售总额增长 14%;
- 外贸进出口总额增长 12%;
- 城镇居民人均可支配收入增长 10%,农村居民人均纯收入增长 11%;
- 人口自然增长率控制在 5.5‰以内;
- 城镇登记失业率控制在 4.5%以内;
- 万元生产总值综合能耗下降率、主要污染物排放量削减率确保完成市下达目标。

(一)关于全县生产总值增长的预期目标

全县生产总值预期增长 10%。与 2013 年计划目标基本持平,主要考虑:从宏观背景和发展导向看,我(下转第 2 版)